

Александра Касаткина

Членская книжка садовода, гибридная и лиминальная, или Сельский паспорт советского горожанина

Членская книжка садовода выдается всем членам садоводческих товариществ (СТ) с 1956 г., когда была введена эта форма организации городских садоводов-любителей и принят первый типовой устав СТ. На первый взгляд, членская книжка садовода лишь удостоверяет членство человека в СТ, его право на помощь товарищества в ведении садоводства и голос на Общем собрании садоводов. Однако книжка не только категоризирует человека как члена СТ, но и самим своим формуляром создает определенный его профиль, который связан далеко не с одними этими правами. Как выглядит это бумажное тело садовода, и как оно менялось со временем? Какие еще задачи решает членская книжка садовода?

Форма

Типовая форма членской книжки садовода в советское время определялась Типовым уставом СТ, где говорилось следующее: «Правление выдает каждому члену товарищества членскую книжку, в которую заносятся вступительный, членские и целевые взносы, трудовые затраты по фактически выполненным общественным работам по нормам и расценкам, утвержденным общим собранием (конференцией) членов товарищества, и стоимость насаждений и построек,

**Александра Константиновна
Касаткина**

Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
Санкт-Петербург, Россия
alexkasatkina@gmail.com

находящихся на участке члена товарищества» [Типовой устав 1956: Гл. III, п. 30]. С 1985 г. в членскую книжку требуется также заносить данные о земельном участке [Постановление 1985]. В остальном формуляр книжки всегда был относительно свободным и варьировался в разных садоводствах. Сейчас форма членской книжки принимается решением общего собрания членов товарищества [Федеральный закон 2017]. В нашем распоряжении имеется три членских книжки садовода:

К1 — выдана в 1988 г. в СТ «Главзапстроя» (Лужский р-н Ленинградской обл.), напечатана в Ленинграде в 1980-е гг. (точный год выпуска невозможно разобрать из-за очень низкого качества печати) на оборудовании треста «Оргтехстрой» (вероятно, трест в составе «Главзапстроя», т.е. книжка была отпечатана при помощи ресурсов организации — владельца СТ).

К2 — выдана в 2013 г. в том же СТ для замены К1. Отпечатана на плохом ксероксе. Вероятно, скопирована с книжки какого-то СТ Всеволожского района. Повсюду от руки зачеркнуто «Всеволожский район» и вписано «Лужский».

К3 — незаполненный образец членской книжки, выпущенной Союзом садоводов России для Санкт-Петербурга и Ленинградской области в середине 2000-х гг. Союз садоводов России — общественная организация с представительством в Государственной Думе, созданная в 1999 г. Союз дает юридические консультации правлениям товариществ и представляет интересы садоводов в местных органах власти. Форму К3 можно считать рекомендацией Союза, каким должен быть документ члена СТ.

В формуляре советской К1 из приведенных выше требований предусмотрены только записи о вступительном, членском и целевом взносах и отработанные «человеко-дни на общественных работах». Зато есть еще «Отметки об уплате взносов за невыход на общественные работы» (2 страницы), и целых 13 страничек отведено для «Показаний электросчетчика». Эта советская книжка отражает практику замены участия в общественных работах денежным взносом, которая стала особенно распространенной в постсоветский период.

Сведения об участке появились только в постсоветской К2, причем в двух ипостасях: «отметка об освоении участка (что посажено)» (п. 7) и «отметки правления об инвентаризации садового участка» (п. 9). Последнее особенно удивительно, поскольку отсылает к практике инвентаризации участков и построек на них, которая упоминается только в советских типовых уставах, но отсутствует в постсоветском законодательстве. Отметка об освоении участка и раньше, и теперь связана с исполь-

зованием выделенной земли по предписанному назначению. Для садового участка это отдых и выращивание сельхозкультур. В К3 тоже есть страничка «освоение участка», причем она очень детализирована: есть графы для размера дома, хозблока, двух сараев, ограждения, колодца.

В обеих постсоветских книжках детализирована спецификация самого участка: адрес, ближайший населенный пункт или железнодорожная платформа. Садоводства часто находятся за пределами населенных пунктов и не имеют собственного почтового адреса, так что ближайший населенный пункт или остановка транспорта могут быть единственным надежным ориентиром. Появляется графа для площади участка — цифра, необходимая для исчисления земельного налога и членских взносов, если они взимаются с площади (это решает Общее собрание). В советское время, когда участок не был собственностью садовода, его точное местонахождение и площадь еще не были так важны.

Сведения об индивиде — держателе книжки с советских времен тоже детализировались, но не так значительно. В К1 достаточно ФИО, места работы, должности и даты принятия в члены товарищества. Графа «место работы и должность» в постсоветское время потеряла свою актуальность, ведь участки теперь можно получить не только по месту работы. Но графа осталась во всех трех изученных книжках. В К2 добавляются год рождения и домашний адрес садовода. В К3 — только год рождения. Какие-либо телесные следы самого члена-садовода, подпись или фотография, во всех трех книжках отсутствуют.

Помимо обычных трех видов взносов и «уплаты за потребленную электроэнергию», в К3 есть отдельные странички для налога на землю, «платы за потребленную воду», «уплаты за газовые баллоны». Как и в К2, есть страничка «учет коллективных работ». На странице «особые отметки» есть графы для описания электросчетчика: его технические характеристики, дата опломбировки и поверки. Централизованные поставки воды и газовых баллонов — скорее редкость для российских садоводств. Очевидно, внесение такой детализации в форму книжки — рекомендация Союза для развития садоводческой инфраструктуры в будущем. Союз подсказывает также внимательно относиться к техническим данным электросчетчика, которые необходимы для беспроблемного учета электричества.

Кроме того, в К2 и К3 появилась страничка с «составом членов семьи садовода» (п. 8). Члены семьи, внесенные в членскую книжку, оказываются своего рода «иждивенцами» садовода, независимо от своего возраста и правового статуса: на них распространяется право садовода пользоваться участком и общими

ресурсами товарищества (но не право голоса!). Кроме того, это люди, которые с наибольшей вероятностью унаследуют землю и будут приняты в члены СТ после смерти держателя книжки. Впрочем, ни круг лиц, имеющих право пользования участком и общими ресурсами СТ, ни график посещения его территории не оговорены в законодательстве. Они могут быть установлены в правилах внутреннего распорядка каждого конкретного СТ. Этот пункт в книжке подсказывает и поддерживает возможность введения таких правил.

Постсоветские книжки К2 и К3 фиксируют новые имущественные отношения, в которые вступают участок и его владелец при рыночной экономике. Появляются графы для свидетельства о праве собственности на участок и для договора о передаче участка в аренду. Совсем неслучайно последние страницы К3 занимают не только выписки из закона № 66-ФЗ о правах и обязанностях садовода (без ссылки на закон!), но и инструкция по приватизации участков. Перевод участка в частную собственность — сейчас самый актуальный и темный для большинства садоводов вопрос.

Чьи подписи можно увидеть в членской книжке? Какие люди удостоверяют членство садовода и связанные с ним права? В К1 титульная страница с данными садовода предполагает подпись председателя садового товарищества и казначея. Именно эти лица удостоверяют, что данный человек действительно член садового товарищества. Далее все сведения о взносах также, согласно формуляру, должны заверяться казначеем, т.е. тем лицом, которое по должности обязано эти взносы принимать. Таким образом, в советском СТ именно казначей был тем ритуальным специалистом, который помогал садоводу осуществить и обновить свою связь с товариществом в виде взноса — внесения ежегодной лепты / доли. В таблице о коллективных работах расписывается «производитель работ», и неясно, кто имеется в виду — сам садовод или организатор общественного труда. В К2 на титуле под подписью председателя правления вместо казначея красуется подпись секретаря правления. Делопроизводитель, создатель садоводческой бюрократии, замещает казначея, но только здесь. Функционал подтверждения приема взносов по-прежнему закреплен за казначеем. За коллективные работы теперь расписывается «принявший работу», за инвентаризацию участка — «член правления». Зато под описанием освоения участка должна быть подпись не только председателя правления, но и самого садовода! И это единственный раз, где формуляр допускает след самого держателя книжки. В К3 появляется новое лицо — «ответственный за электрохозяйство садоводства» своей подписью удостоверяет технические сведения о счетчике.

Итак, согласно формулярам советской и современной членской книжки, садовод — это человек, который участвует в общем деле товарищества деньгами (взносы) и трудом (коллективные работы), а также повязан со всем товариществом общей инфраструктурой, и прежде всего электрическими сетями. В большинстве садоводств России по-прежнему имеется только один официально зарегистрированный счетчик электроэнергии, по данным которого централизованно производится оплата. Садовод платит за электричество не его поставщику, а казначею своего товарищества, и таким образом своевременная оплата, а значит, и бесперебойное поступление электричества зависят от добросовестности всех членов товарищества и его правления. Это создает своего рода круговую поруку, которая фиксируется в членской книжке отметкой о показаниях неофициального счетчика и оплате, а также подписью казначея.

Содержание

Как же наш садовод пользуется своей членской книжкой? Ведь она не просто удостоверяет, пассивно лежа в кармане, подобно паспорту. Жизненный цикл членской книжки значительно более насыщен событиями, чем у паспорта. Подобно физическому телу человека, она постоянно видоизменяется, приращивает новыми следами садоводческой биографии своего владельца — отметками о новых взносах, о потребленной и оплаченной электроэнергии.

В К1 можно наблюдать аккуратное заполнение формуляра, но только до 1993 г. После этого книжка заполняется поперек формулярной матрицы: даты вписываются в произвольную графу, появляются посторонние расчеты. Кроме того, 1991 годом отмечено волонтеристское введение графы «Уличное освещение» — прямо посреди таблицы «Показания электросчетчика». В К2 аккуратное следование формуляру возвращается, отмечая таким образом и приход некоторой политической стабильности в это СТ с началом 2010-х гг.

В К1 и К2 заполнены только титульные страницы, страницы взносов и оплаты электричества. И это неслучайно: именно эти сети и держат товарищество вместе. Их следы в членской книжке удостоверяют это единство. Чтобы получить эти отметки, садовод приходит в домик правления, сидит в очереди, обсуждает со своими братьями клубнику и виды на урожай, ругается с бухгалтером из-за завышенного тарифа на электричество. Все эти практики, кумулятивно присутствующие за отметками в книжке, создают и обновляют его членство в товариществе.

Что делает членская книжка садовода?

Членская книжка подтверждает членство человека в СТ. Но зачем это нужно? Существуют задачи СТ, провозглашенные в соответствующих законах или типовых уставах. В советское время это были «развитие коллективного садоводства рабочих и служащих» и «организация отдыха членов товарищества и их семей» [Типовой устав 1956: Гл. I, п. 1]. Постсоветское законодательство уточняет, что владелец членской книжки имеет право на содействие товарищества «в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства» [Федеральный закон 1998]. И, наконец, закон 2017 г. впервые проводит дифференциацию между правами держателей книжек и простых граждан, владеющих участками на территории СТ [Федеральный закон 2017]. И те, и другие имеют право на помощь товарищества «в создании благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества» и «в освоении земельных участков в границах территории садоводства или огородничества». Но только члены товарищества имеют право на «содействие членам товарищества во взаимодействии между собой и с третьими лицами, в том числе с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также защиту их прав и законных интересов» [Там же]. Таким образом, в настоящий момент членская книжка садовода обеспечивает уникальное право своего держателя на юридическую поддержку со стороны товарищества.

Есть и менее очевидная задача, которую выполняет членская книжка садовода для своего владельца. Именно она связывает человека с его землей, участком. Ведь номер книжки — это и есть номер участка. Бумажное тело членской книжки обеспечивает сращивание физического тела садовода и земельного тела — участка, но только на уровне повседневной неформальной прагматики этого документа, не признанной государством. Это особенно ярко проявляется в процедуре приватизации садовых участков по так называемой «дачной амнистии». Интернет заполнен дискуссиями и консультациями юристов о том, можно ли продать, купить или приватизировать участок по членской книжке. Буквально, работает ли книжка как обеспечитель связи человека и его участка? Ответ неизменно дается отрицательный: нет, одной книжки недостаточно, чтобы получить участок в собственность или продать его. В то же время, на уровне неформальных практик купли-продажи участков «переписывание» участка встречается очень часто: прежнего владельца исключают из членов СТ на Общем собрании, нового — принимают, для него заводят («переписывают») новую членскую книжку. С этого момента считается, что участок при-

надлежит ему — но увы, только на уровне практик внутри конкретного СТ, не освященных авторитетом закона и государственных реестров недвижимости. Чтобы собственность нового «владельца» была признана государством и внесена в официальные кадастры и реестры, ему придется разыскать держателя самой первой членской книжки и вместе с ним подавать пакет документов на приватизацию.

Членская книжка садовода входит в пакет документов, которые подаются в районную администрацию для оформления собственности на участок наряду с генеральным планом садоводства и протоколом Общего собрания о принятии человека в СТ. Ключевые сведения из книжки — дата и номер протокола Общего собрания, на котором человека приняли. Фактически — дата возникновения человека в качестве садовода. Очень показательно, что этот документ вкупе с другими работает для подтверждения связи между садоводом и его землей даже в официальных контекстах — именно потому, что фиксирует этот момент Начала и тем самым связывает современность и вневременное время зарождения. Членская книжка, выступающая как свидетельство о праве на землю эпохи без частной собственности на землю, может быть символически «обменена» на документ, легитимирующий собственность на землю в рыночной экономике. В этот момент Начало максимально актуализируется в современности и обновляет право садовода на его участок.

Членская книжка садовода — лиминальный документ

Итак, анализ трех разных членских книжек садовода показывает, что советские варианты формуляра этого документа перекочевали в постсоветские книжки, подчас без какой-либо логики и без учета современной практики жизни в СТ.

Что же это за человек, которого создает документ — членская книжка? Плательщик взносов и пользователь инфраструктуры? Гибрид человека и земли, который перформативно организуется и поддерживается членской книжкой через ежегодный бюрократический ритуал обновления посредством перераспределения лепты — членских взносов и платы за электричество?

Эти неоднозначность и гибридность подчеркивают лиминальный характер членской книжки садовода. С советских времен членская книжка садовода удостоверяет право городского жителя на его сотки земли на территории области и в этом смысле закрепляет горожанина на кусочке сельской местности и является лиминальной между городом и селом. Она находится между зонами теневого и официальных практик. Она конституирует переход между садоводом — членом товарищества

и садоводом — собственником земли. Книжка содержит черты и советского, и постсоветского времени. Она меняется, мимикрирует, она подвижна и нестабильна, как и положено существу в стадии лиминальности. Неудивительно, что в изученном мною современном садоводческом товариществе отдают предпочтение полуслепым ксерокопиям из другого района Ленинградской области, а не новеньким красивым книжечкам, напечатанным Союзом садоводов. У тех слишком мало признаков лиминальности.

Источники

Постановление СМ РСФСР № 517 от 11.11.1985 «Об утверждении Типового устава садоводческого товарищества» // Сеть правовой информации «КонсультантПлюс». <<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=198171653706515531822808096&cacheid=206C27758E042371B680AB58DC159E03&mode=splus&base=ESU&n=7736&rnd=0.20144297201494288#29ygyq80f1>>.

Типовой устав садоводческого товарищества рабочих и служащих. М.: Б.и., 1956. 20 с.

Федеральный закон № 66-ФЗ от 15.04.1998 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // Сеть правовой информации «КонсультантПлюс». <<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=198171653706515531822808096&cacheid=5F7A145372D89207D255A4375A84A5E3&mode=splus&base=LAW&n=200931&rnd=0.20144297201494288#95ckfazjku4>>.

Федеральный закон № 217-ФЗ от 29.07.2017 «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Сеть правовой информации «КонсультантПлюс». <<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=A7E46E1F4713A9B1FFC0DDF6061F6068&req=doc&base=LAW&n=304241&dst=100603&fld=134&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100603%3Bindex%3D0#12f6e9hwhxi>>.